



Plats och tid Miljösamverkan östra Skaraborg, Billingen och Teams, kl. 13–16.40

Beslutande Philip Segell (M), Skövde, ordförande  
Maria Bruckshaw (KD), Falköping ersätter Ingrid Martens (C), Falköping  
Lena Sjödahl (M), Falköping  
Björn Bröne (L), Hjo  
Anders Karlsson (S), Hjo  
Anders Lundgren (C), Karlsborg, 2:e vice ordf.  
Peter Kornestedt (S), Karlsborg  
Margareta Lindh (S), Skövde ersätter Göran Bergman (S), Skövde  
Gunnel Johansson (S), Tibro  
Thomas Danielsson (M), Tibro

Övriga närvarande	Ersättare	Övriga
	Kerstin Strandbergh (M), Hjo Kenny Johansson (S), Hjo Tommy Westerberg (C), Skövde Thomas Carlsson (S), Tibro	Pelle Holmström, förbundschef Jenny Möller, avdelningschef avlopp, hälsoskydd, livsmedel Max Ulrikz, avdelningschef miljöskydd Eleonor Daag, sekreterare Lars Elinderson, revisor, § 56–del av § 63 Ronny Wennerström, revisor § 56–60 Moa Carlsson, miljöjurist, § 62, 63 Anna Toftedahl, miljöinspektör, § 65a
	Ledamot som inte tjänstgör Göran Bergman (S), Skövde, del av § 63–67	

Ajournering Kl. 14.35–14.50

Utses att justera Lena Sjödahl

Underskrifter

Sekreterare

Paragrafer 56–67

.....  
Eleonor Daag

Ordförande

.....  
Philip Segell (M)

Justerande

.....  
Lena Sjödahl (M)

---

### ANSLAG

Protokollet är justerat

Organ	Miljönämnden östra Skaraborg		
Sammanträdesdatum	2021-10-13	Anslaget sätts upp	2021-10-19
		Anslaget tas ner	2021-11-10
Förvaringsplats för protokollet	Miljösamverkan östra Skaraborg, Hertig Johans torg 2, Skövde		
Underskrift	 ..... Eleonor Daag		



## Innehållsförteckning

Delårsrapport 2021 .....	3
Internkontrollrapport tertial 2 2021 .....	4
Miljönämndens verksamhetsmål för år 2022 .....	5
Kartering av risker inför år 2022 .....	6
Budget och strategisk plan för åren 2022–2024 för Miljösamverkan östra Skaraborg.....	7
Revidering av delegationsordning för Miljönämnden östra Skaraborg .....	8
Revidering av handlingsplan för miljönämndens arbete med förorenade områden .....	10
Remiss om SOU 2021:21 – En klimatanpassad miljöbalk för samtiden och framtiden .....	12
Ny taxa för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet enligt livsmedelslagen .....	15
Information.....	17
Projektrapporter.....	18
Redovisning av delegationsbeslut .....	19

---

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

*Handwritten signature*



## Delårsrapport 2021

### Beslut

Miljönämnden östra Skaraborg föreslår direktionen för Miljösamverkan östra Skaraborg att godkänna förslaget till delårsrapport per den 31 augusti 2021.

### Redogörelse för ärendet

En delårsrapport har tagits fram. Delårsrapporten ska skickas till kommunalförbundets revisorer för bedömning samt till alla medlemskommuner för godkännande efter direktionens godkännande.

### Beslutsunderlag

Miljösamverkans förslag till beslut daterat 2021-09-23  
Delårsrapport 2021

### Bilaga

Delårsrapport 2021

### Beslutet skickas till

Direktionen för Miljösamverkan östra Skaraborg

LS Sog



## Internkontrollrapport tertial 2 2021

### Beslut

Miljönämnden östra Skaraborg beslutar att fastställa internkontrollrapporten för det andra tertialet 2021.

### Redogörelse för ärendet

Enligt internkontrollplanen för 2021 ska kontoret rapportera resultatet av internkontrollen till nämnden.

### Beslutsunderlag

Miljösamverkans förslag till beslut daterat 2021-09-23  
Internkontrollrapport tertial 2 2021

### Bilaga

Internkontrollrapport tertial 2 2021

### Beslutet skickas till

Direktionen för Miljösamverkan östra Skaraborg

 



## Miljönämndens verksamhetsmål för år 2022

### Beslut

Miljönämnden östra Skaraborg beslutar att anta mål för år 2022 inom verksamhetsperspektiven tillsyn/kontroll, kund, medarbetare och finansiering.

### Redogörelse för ärendet

Inför varje verksamhetsår beslutar miljönämnden om mål för verksamheten. Direktionen beslutar om övergripande strategiska mål inom respektive verksamhetsperspektiv. Nämnden beslutar om verksamhetsmål som är relaterade till direktionens strategiska mål.

### Beslutsunderlag

Miljösamverkans förslag till beslut daterat 2021-09-23  
Miljönämndens verksamhetsmål för år 2022

### Bilaga

Miljönämndens verksamhetsmål för år 2022

### Beslutet skickas till

Direktionen för Miljösamverkan östra Skaraborg



## Kartering av risker inför år 2022

### Beslut

Miljönämnden östra Skaraborg beslutar att anta kartering av risker inför år 2022.

### Redogörelse för ärendet

Enligt nämndriktlinjen för riskanalys och internkontroll ska nämnden kartera och klassa risker en gång per år.

Vid riskklassningar ska nämnden bedöma riskernas väsentlighetsgrad och sannolikheten att risken inträffar. Detta sker med hjälp av en femgradig skala. Den sammanlagda riskklassen fås fram i en matris:

VÄSENTLIGHET					
Mycket allvarlig	5	6	7	8	9
Allvarlig	4	5	6	7	8
Kännbar	3	4	5	6	7
Lindrig	2	3	4	5	6
Försumbar	1	2	3	4	5
SANNOLIKHET	Osannolik	Mindre sannolik	Möjlig	Sannolik	Mycket sannolik

Riskerna har minskat i 5 punkter. 2 punkter har fått höjd riskklassning och 3 risker har tagits bort.

### Beslutsunderlag

Miljösamverkans förslag till beslut daterat 2021-09-23  
Sammanställning av ändringar i kartering av risker inför år 2022  
Kartering av risker inför år 2022

### Bilaga

Kartering av risker inför år 2022



## Budget och strategisk plan för åren 2022–2024 för Miljösamverkan östra Skaraborg

### Beslut

Miljönämnden östra Skaraborg föreslår direktionen för Miljösamverkan östra Skaraborg att besluta följande:

1. Driftbudgeten för år 2022 på totalt 30 350 tkr fastställs.
2. Fördelningen av kommunbidrag för 2022 sker utifrån befolkningsmängden den 31 december 2020:

Falköping	28,28 %
Hjo	7,85 %
Karlsborg	5,92 %
Skövde	48,33 %
Tibro	9,61 %
3. Kommunalförbundet erbjuder medlemskommunerna att utan kostnad nyttja den webbaserade miljöövervakningen genom databas- och webbverktyget Miljöbarometern.
4. Miljönämnden får i uppdrag att ta fram en detaljbudget för 2022 och en verksamhetsplan (tillsynsplan enligt miljöbalken och kontrollplan enligt livsmedelslagstiftningen) för 2022–2024 utifrån ram, antagna mål, riktlinjer och uppdrag. Nämndens verksamhetsplan ska överlämnas till direktionen senast i mars 2022 som ett informationsärende.
5. Ändringar i budget som är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt ska godkännas av direktionen. Övriga ändringar beslutas av miljönämnden.

### Redogörelse för ärendet

Miljönämnden har tagit fram ett förslag till budget och strategisk plan för åren 2022–2024 för Miljösamverkan östra Skaraborg.

### Beslutsunderlag

Miljösamverkans förslag till beslut daterat 2021-09-23  
Budget och strategisk plan 2022–2024

### Bilaga

Budget och strategisk plan 2022–2024

### Beslutet skickas till

Direktionen för Miljösamverkan östra Skaraborg

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



## Revidering av delegationsordning för Miljönämnden östra Skaraborg

### Beslut

Miljönämnden östra Skaraborg beslutar att anta en reviderad delegationsordning och att den ska gälla från och med den 25 oktober 2021.

Förbundschefen får ge annan anställd i uppdrag att besluta i dennes ställe (vidaredelegering).

Denna delegationsordning ersätter nämndens tidigare delegationsordning.

### Redogörelse för ärendet

Miljönämnden beslutade om den nu gällande delegationsordningen den 2 december 2020, MN § 76.

Följande föreslås som ny punkt i delegationsordningen:

- F03b. Besluta om tillägg av tillsynstid för delverksamhet(er) vid klassning verksamhet(er) enligt den taxa som gäller för nämndens verksamhet inom miljöbalkens område.

I övrigt behövs några få redaktionella ändringar.

### Skälen för miljönämndens beslut

#### *Tillämpade bestämmelser*

Bestämmelser om delegering av ärenden finns i 6 kap. kommunallagen (2017:725).

37 § En nämnd får uppdra åt presidiet, ett utskott, en ledamot eller ersättare att besluta på nämndens vägnar i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden. En nämnd får även uppdra åt en anställd att besluta enligt 7 kap. 5–8 §§.

DS seg





MN § 61 forts.

38 § Beslutanderätten får inte delegeras när det gäller

1. ärenden som avser verksamhetens mål, inriktning, omfattning eller kvalitet,
2. framställningar eller yttranden till fullmäktige liksom yttranden med anledning av att beslut av nämnden i dess helhet eller av fullmäktige har överklagats,
3. ärenden som rör myndighetsutövning mot enskilda, om de är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt,
4. ärenden som väckts genom medborgarförslag och som lämnats över till nämnden, eller
5. ärenden som enligt lag eller annan författning inte får delegeras.

39 § En nämnd får uppdra åt ordföranden, eller en annan ledamot som nämnden har utsett, att besluta på nämndens vägnar i ärenden som är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas.

#### ***Miljönämndens bedömning***

Miljönämnden bedömer att ändringen behöver göras för att få en likvärdig bedömning vid justering av kontrolltid.

#### **Beslutsunderlag**

Miljösamverkans förslag till beslut daterat 2021-09-23  
Delegationsordning för Miljönämnden östra Skaraborg

#### **Bilaga**

Delegationsordning för Miljönämnden östra Skaraborg



## Revidering av handlingsplan för miljönämndens arbete med förorenade områden

### Beslut

Miljönämnden östra Skaraborg beslutar om följande handlingsplan för förorenade områden inom medlemskommunerna, med mål och syfte att följa länsstyrelsens tilläggs mål till de nationella miljömålen.

### Egeninitierad verksamhet

1. Objekt med riskklass 1 och 2 prioriteras i tillsynen med målet att 25 % av klass 1 och 15 % av klass 2 ska vara åtgärdade senast 2025.
2. Objekt med branschklass 1 och 2 klassas om till en riskklass. Omklassningen ska vara färdig senast 2025.

### Inkommande ärenden

3. I detaljplaner, bygglov och remisser från andra statliga eller kommunala myndigheter granska frågan om förorenade områden samt eventuella åtgärder som behövs för att minska risken från dem.
4. Vid behov bidra till att exploateringar eller andra entreprenader, ombyggnationer med mera kan ske med så liten risk som möjligt. Stödja de entreprenörer som stöter på en förorening under pågående arbete med de beslut som krävs för att minska risken för spridning av föroreningen.

### Redogörelse för ärendet

#### *Bakgrund*

Den 13 september 2017 (ärende 2017-2645) fattade nämnden beslut (MN § 46) om en handlingsplan för förorenade områden. Syftet var att uppfylla miljökvalitetsmålet giftfri miljö med preciseringen att "förorenade områden är åtgärdade i så stor utsträckning att de inte utgör något hot mot människors hälsa eller miljö". Handlingsplanen avsåg att öka åtgärdstakten på de förorenade områdena inom kommunerna Falköping, Hjo, Karlsborg, Skövde och Tibro. Åtgärdstakten låg på en nivå som gjorde det svårt för kommunerna att åtgärda de förorenade områden som finns hos dem.

Sedan handlingsplanen antogs 2017 har globala hållbarhetsmål antagits och miljömålen reviderats.

Denna handlingsplan behöver därför revideras.



MN § 62 forts.

### *Underlag*

Länsstyrelsen har ett regionalt program som anger vilka branscher som behöver prioriteras. Det finns ett värde att rikrikta tillsynen i länet. Inte minst för att länsstyrelsen tar fram underlag och tillsynshandledningarna enligt den branschlistan.

Närmare beskrivning av arbetet med förorenade områden finns i bilagan till Miljösamverkans förslag till beslut daterat 2021-09-23.

### **Skälen för miljönämndens beslut**

#### *Tillämpade bestämmelser*

Globala hållbarhetsmål, nationella miljömål samt kapitel 2, 9 och 10 i miljöbalken.

#### *Miljönämndens bedömning*

Länsstyrelsens tilläggs mål är en rimlig utgångspunkt i arbetet eftersom det handlar om en samstämmighet inom länet som är baserad på miljömålen.

För att jobbet ska kunna slutföras på objekt med stor eller mycket stor risk före år 2050 måste en omklassning ske av de verksamheter som är branschklassade.

Det är viktigt att föroreningar kan hanteras om de berörs av en åtgärd. Det handlar om att inte sprida föroreningen, att kunna åtgärda nuvarande eller framtida problem och även att en exploatör av fastigheten har möjlighet att göra åtgärder för att verksamheten ska kunna bedrivas.

För att entreprenörer ska kunna planera och genomföra sitt arbete är viktigt att vi kan hantera ärenden i god tid, medverka för att förebygga problem samt delta vid eventuell upptäckt under entreprenaden så att risken för omgivningen kan minimeras.

### **Beslutsunderlag**

Miljösamverkans förslag till beslut daterat 2021-09-23 med bilaga: Beskrivning av arbetet med förorenade områden



## Remiss om SOU 2021:21 – En klimatanpassad miljöbalk för samtiden och framtiden

### Beslut

Miljönämnden östra Skaraborg beslutar att lämna följande yttrande:

Miljönämnden anser att förslaget ej fokuserar på den globala utsläppsminskningen av växthusgaser utan enbart på den nationella utsläppsminskningen. Förslaget bör omarbetas så att det ändrar fokus från nationellt till globalt.

Miljönämnden ser det som positivt att lämnade förslag har ambitionen att miljöbalken ska bli ett än effektivare verktyg i klimatmålsarbetet.

Nämnden tillstyrker förslaget att förtydliga att miljöbalkens portalparagraf omfattar klimat, även om den gör så även i nuvarande form.

Nämnden tillstyrker även att principen om bästa möjliga teknik till rimlig kostnad uttalat bör gälla även för växthusgaser.

Nämnden tillstyrker förslaget att klimatperspektivet tydliggörs i hushållningsprincipen.

Nämnden tillstyrker förslaget att stoppregeln bör kunna tillämpas på utsläpp av växthusgaser.

Nämnden anser att frågan om klimatanpassning till EU:s industriutsläppsdirektiv – krav inom EU ETS (EU Emission Trading System) bör utredas ytterligare. Frågan om nationella klimatåtgärders kompatibilitet med nämnda direktiv och utsläppshandelssystem är inte tillbörligen utrett, inte heller så hur dessa förhåller sig till varandra på EU-nivå. Nämnden tillstyrker sålunda inte utredningens förslag med nuvarande underlag.

Nämnden tillstyrker förslaget att klimatperspektivet bör förtydligas i olika beslutsunderlag.

Nämnden delar uppfattningen att omprövningar och tidsbegränsade tillstånd måste tillämpas mer effektivt. Förslaget behöver dock föregås av vidare utredning samt en djupare konsekvensanalys avseende styrning, resurser och organisation. Konsekvenserna för samtliga inblandade aktörer, såväl privata som offentliga, är långtgående.

Nämnden ställer sig inte negativ till förslaget att omprövningar ska kunna undvikas genom ändringstillstånd. Förslaget kan leda till att verksamhetsutövare väljer att ansöka om ändringstillstånd, vilket givetvis är effektivare och mindre resurskrävande än att myndigheter ”framtvingar” omprövningar.



MN § 63 forts.

Nämnden delar utredningens bedömning att utredningen bör ges tilläggsdirektiv för att närmare utreda olika avvägningsregler i miljöbalken där klimatnytta vägs mot annat. Nuvarande utredningsunderlag är inte tillfyllest för att utredningen ska kunna lämna några faktiska förslag.

Nämnden delar utredningens uppfattning att förslagen förutsätter vägledningsmaterial. Nämnden tillstyrker sålunda förslaget att Naturvårdsverket ska få i uppdrag att ta fram vägledningar, utbildnings- och informationsinsatser. Regeringen måste dock säkerställa att samtliga insatser beaktar 290 kommuners stora och skiftande förutsättningar och behov, på det att insatserna är relevanta för den kommunala nivån, samt därmed får effekt.

Nämnden finner att konsekvenserna för den kommunala nivån till följd av utredningens förslag bör utredas djupare. Med föreliggande underlag har nämnden svårt att bedöma sannolikheten i uppskattningen att kommunernas totala tillkommande kostnader för prövning och tillsyn anges till 7,5 miljoner kronor per år, alltså ca 26 000 kr per kommun. Summan ter sig förvånansvärt låg, särskilt initialt och särskilt om tillsynsmyndigheten förväntas försöka initiera en rad omprövningar av villkor eller hela tillstånd (dvs. entusiasmera tillståndsmyndigheter att besluta att inleda en omprövningsprocess). Dylika processer är varken tillsynsmyndigheter eller tillståndsmyndigheter vana vid. Nämnden konstaterar på grund av erfarenhet att det är resurskrävande att ta fram underlag för framställan om omprövning till tillståndsmyndigheten, samt att tillståndsmyndigheten därefter förväntar sig assistans av tillsynsmyndigheten på ett vis som vida överstiger förväntningarna vid frivilliga tillstånds- eller omprövningsprocesser. Den kommunala tillsynen är avgiftsfinansierad. Nämnden kan inte se att den kan ta ut tillsynsavgift i ärenden om framställanden till tillståndsmyndigheten. Nämnden kan definitivt inte ta ut tillsynsavgift i själva omprövningsprocessen. Sålunda blir konsekvensen skattefinansiering.

#### **Förslag till beslut på sammanträdet**

Björn Bröne (L) föreslår följande tillägg till Miljösamverkans förslag till beslut:

- Nytt första stycke: ”Miljönämnden anser att förslaget ej fokuserar på den globala utsläppsminskningen av växthusgaser utan enbart på den nationella utsläppsminskningen. Förslaget bör omarbetas så att det ändrar fokus från nationellt till globalt.”
- I tredje stycket: ”till rimlig kostnad” efter bästa möjliga teknik.
- I det sista stycket: ”alltså ca 26 000 kr per kommun” efter 7,5 miljoner kr per år.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

 



MN § 63 forts.

**Redogörelse för ärendet**

Falköpings kommun har önskat att Miljönämnden östra Skaraborg besvarar en remiss från Miljödepartementet. Remissen avser betänkande SOU 2021:21 – En klimatanpassad miljöbalk för samtiden och framtiden.

**Beslutsunderlag**

Miljösamverkans förslag till beslut daterat 2021-10-13  
Remiss från Miljödepartementet, SOU 2021:21 En klimatanpassad miljöbalk för samtiden och framtiden

**Beslutet skickas till**

Miljödepartementet, M2021/00830  
Falköpings kommun

---

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

 



## Ny taxa för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet enligt livsmedelslagen

### Beslut

Miljönämnden östra Skaraborg föreslår Direktionen för Miljösamverkan östra Skaraborg att föreslå kommunfullmäktige i Miljösamverkans medlemskommuner att anta en ny taxa för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet enligt livsmedelslagen att gälla från den 1 januari 2022.

### Redogörelse för ärendet

Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) har under september 2021 uppdaterat underlag och vägledning utifrån de Anpassningar av svensk lagstiftning som gjordes i april 2021 efter att EU:s nya kontrollförordning 2017/625 trätt i kraft. Då infördes bland annat det nya begreppet ”annan offentlig verksamhet” i svensk rätt och efterhandsdebitering av livsmedelskontroll gjordes obligatorisk.

Underlaget innehåller flera nyheter jämfört med gällande taxa, till exempel möjliggörs en succesiv övergång till efterhandsdebitering, och helt nya avgiftsgrunder för kostnader för inköp under dold identitet och hantering av RASFF-ärenden (myndigheternas system för att rapportera in varningar gällande livsmedel) har införts.

Med anledning av dessa förändringar har en ny taxa för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet enligt livsmedelslagen tagits fram för miljönämndens verksamhet.

Nämnden kommer att tillämpa efterhandsdebitering av planerad kontroll för nya verksamheter från och med den 1 januari 2022. För befintliga verksamheter kommer fast årlig avgift tillämpas för åren 2022 och 2023. Från och med 1 januari 2024 tillämpas efterhandsdebitering även på dessa.

En indexjustering av nuvarande timavgifter och inställelseavgift har gjorts för året 2022 enligt prisindex för kommunal verksamhet (PKV). Justeringen motsvarar en ökning på 2,1 procent från året 2021 till året 2022. Förändringen grundar sig i senast tillgängliga värde på SKR:s webbplats, vilket är den 30 september 2021.



MN § 64 forts.

2021-09-30

**Prisindex kommunal verksamhet**

**PKV**

	2020	2021	2022	2023	2024
Personalkostnad*	2,1	2,4	2,1	2,7	2,3
Övrig förbrukning**	0,8	2,4	2,2	2,0	2,2
<b>Prisindex kommunal verksamhet</b>	<b>1,7</b>	<b>2,4</b>	<b>2,1</b>	<b>2,5</b>	<b>2,3</b>

\* Kvalitetsjusterad lönekostnadsförändring inkl. förändring i arbetsgivaravgifter.

\*\* 50 % lönekostnadsförändring och 50 % KPIF, konsumentprisindex med fast ränta.

Källa: <https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/budgetochplanering/prisindex/pkv.1334.html>

**Beslutsunderlag**

Miljösamverkans förslag till beslut daterat 2021-10-08

Taxa för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet enligt livsmedelslagen

**Bilaga**

Taxa för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet enligt livsmedelslagen

**Beslutet skickas till**

Direktionen för Miljösamverkan östra Skaraborg

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande





MN § 65

### Information

- a) Redovisning av projektrapport: Granskning av radonmätningar i flerbostadshus under 2021
- b) Miljösamverkans arbete med covid-19-kontroller
- c) Rapport från höstkonferens med Sveriges miljökommuner 6–7 oktober
- d) Reservdatumet den 3 november för miljönämndens sammanträde behövs bara om det finns några ärenden. Besked lämnas senare.

---

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

*Ly*    *SEA*



MN § 66

## Projektrapporter

**Miljönämnden har tagit del av följande projektrapporter:**

- Miljötillsyn av befintliga små avlopp 2021 (dnr 2021-4351)
- Granskning av radonmätningar i flerbostadshus under 2021 (dnr 2020-6871)
- Kontroll av hantering av animaliska biprodukter i butiker (dnr 2020-7333)
- Livsmedelskontroll hos butiker, handel, storhushåll och dricksvattenanläggningar (dnr 2020-7332)
- Livsmedelskontroll under sommaren 2021 (dnr 2020-7334)
- Miljötillsyn hos fordonstvättar och drivmedelsstationer (dnr 2021-1764)

---

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

*Handwritten signatures: "J" and "S"*



MN § 67

### Redovisning av delegationsbeslut

Se bifogade förteckningar över delegationsbeslut daterade 2021-08-01 t.o.m. 2021-09-30.

---

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande