



Plats och tid Miljösamverkan östra Skaraborg, Billingen och Teams, kl. 13–15.10

Beslutande Philip Segell (M), Skövde, ordförande  
Maria Bruckshaw (KD), Falköping, ersätter Ingrid Martens (C), Falköping  
Kerstin Strandbergh (M), Hjo, ersätter Lena Sjödahl (M), Falköping  
Björn Bröne (L), Hjo  
Anders Karlsson (S), Hjo  
Anders Lundgren (C), Karlsborg, 2:e vice ordf.  
Tommy Westerberg (C), Skövde, ersätter Peter Kornestedt (S), Karlsborg  
Göran Bergman (S), Skövde  
Gunnel Johansson (S), Tibro  
Thomas Danielsson (M), Tibro

Övriga närvarande Ersättare Övriga  
Kenny Johansson (S), Hjo Pelle Holmström, förbundschef  
Margareta Lindh (S), Skövde Jenny Möller, avdelningschef avlopp,  
Thomas Carlsson (S), Tibro hälsoskydd, livsmedel  
Max Ulrikz, avdelningschef miljöskydd  
Eleonor Daag, sekreterare  
Ronny Wennerström, revisor  
Manne Johansson, miljöinspektör, § 3, 4  
Frida Gyltman, miljöinspektör, § 5a

Ajournering Kl. 14.00–14.05

Utses att justera Anders Karlsson

Underskrifter

Sekreterare

Paragrafer 1–8

Eleonor Daag

Ordförande

Philip Segell (M)

Justerande

Anders Karlsson (S)

---

ANSLAG

Protokollet är justerat

Organ Miljönämnden östra Skaraborg

Sammanträdesdatum 2021-01-27

Anslaget sätts upp

2021-01-29

Anslaget tas ner

2021-02-22

Förvaringsplats för  
protokollet

Miljösamverkan östra Skaraborg, Hertig Johans torg 2, Skövde

Underskrift

Eleonor Daag



## Innehållsförteckning

Omvärldsbevakning och analys för åren 2022–2024 .....	3
Mål och preciseringar för digitalisering .....	4
Sanktionsavgift för att ha påbörjat livsmedelsverksamhet utan anmälan om registrering, Ekebackens förskola, Skövde kommun .....	6
Ansökan om dispens från sanering av PCB på Akutmottagning och IVA vid Skaraborgs Sjukhus Skövde .....	9
Information .....	14
Projektrapporter .....	15
Redovisning av delegationsbeslut .....	16
Övriga frågor .....	17

809

AK



## Omvärldsbevakning och analys för åren 2022–2024

Miljönämnden östra Skaraborg föreslår direktionen att ställa sig bakom genomförd omvärldsbevakning inklusive analys.

### Redogörelse för ärendet

Enligt direktionsriktlinjen för planering ska miljönämnden genomföra en omvärldsbevakning som ska redovisas för direktionen. Omvärldsbevakningen är ett underlag inför arbetet med strategisk plan och budget för åren 2022–2024. Den är en viktig del i det fortsatta planeringsarbetet, i behovsutredningen och de övriga stegen i miljönämndens planeringsprocess.

Analysen är strukturerad efter kommunalförbundets fyra perspektiv: tillsyn och kontroll, kund, medarbetare och finansiering.

### Beslutsunderlag

Miljösamverkans förslag till beslut daterat 2021-01-14  
Omvärldsbevakning och analys 2022–2024

### Bilaga

Omvärldsbevakning och analys 2022–2024

### Beslutet skickas till

Direktionen för Miljösamverkan östra Skaraborg



## Mål och preciseringar för digitalisering

### Beslut

Miljönämnden östra Skaraborg beslutar att fastställa mål och preciseringar för digitalisering enligt bilaga.

Nämnden beslutar också att upphäva nämndriktlinje för informationsteknik som antogs den 11 december 2013 (MN § 82).

### Redogörelse för ärendet

Mål och preciseringar för digitalisering är Miljösamverkan östra Skaraborgs andra styrdokument för digitalisering. Det första dokumentet är en strategi för digitalisering som antogs av Miljösamverkans direktion den 16 oktober 2020 (Dir § 14).

Med stöd av målen och preciseringarna kommer en övergripande handlingsplan att tas fram som beskriver vilka konkreta aktiviteter som planeras att genomföras, vem som ansvarar och aktiviteternas genomförandetider.

Miljösamverkan försöker få till agila sätt att arbeta med digitalisering. Digitaliseringen i samhället går mycket fort. Det som är effektivt och rätt i dag kan vara ineffektivt och fel i morgon. Det medför att nämnden anger en viljeinriktning i stället för många konkreta mål. Vilka aktiviteter som ska genomföras och när bestämmer förbundschefen i nära anslutning till genomförandet.

Sveriges regering konstaterar att digitaliseringen är ”den enskilt största förändringsfaktorn i vår tid och påverkar alla delar av samhället”. Regeringens mål är att Sverige ska vara bäst i världen på att använda digitaliseringens möjligheter för att skapa en enklare vardag för privatpersoner och företag, en effektiv offentlig sektor med hög kvalitet, samt fler jobb och ökad tillväxt. Därför har regeringen initierat ett ambitiöst projekt som kallas Digitalt Först, som syftar till att göra offentliga förvaltningar mer effektiva, enkla och öppna genom digitalisering. Förvaltningar och lokala och regionala myndigheter bör se till att nya digitala lösningar gynnar människor och företag och att de främjar öppenhet och effektivitet i offentliga förvaltningar.

Det finns ett behov av att utöka digitaliseringen inom Miljösamverkan östra Skaraborg. Strategin för digitalisering pekar ut riktningen för Miljösamverkans digitalisering och bidrar till att verksamhetsmålen nås. Digitalisering är aldrig ett mål i sig.

Seo AK



MN § 2

**Beslutsunderlag**

Miljösamverkans förslag till beslut daterat 2021-01-14  
Mål och preciseringar för digitalisering  
Nämndriktlinje för informationsteknik

**Bilaga**

Mål och preciseringar för digitalisering

---

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Soq AK



## **Sanktionsavgift för att ha påbörjat livsmedelsverksamhet utan anmälan om registrering, Ekebackens förskola, Skövde kommun**

Anläggningens namn: Ekebackens Förskola  
Livsmedelsföretagare: Skövde kommun, servicenämnden  
Org.nr/personnr: 212000-1710  
Besöksadress: Ekebacksvägen 2  
Fastighetsbeteckning: Ekängen 5, Skövde

### **Beslut**

Miljönämnden östra Skaraborg beslutar att påföra Servicenämnden i Skövde kommun (212000-1710) en sanktionsavgift om 40 000 kronor för att ha påbörjat en verksamhet utan att först ha gjort en anmälan till kontrollmyndigheten om registrering enligt 39 c § livsmedelsförordningen (2006:813).

Avgiften ska betalas till Kammarkollegiet enligt särskild betalningsanmaning. Betalningen ska ske senast 45 dagar efter det att detta beslut vunnit laga kraft.

### **Redogörelse för ärendet**

Vid en kontroll av verksamheten Ekebackens förskola den 10 augusti 2020 framkom att Servicenämnden i Skövde kommun påbörjat en livsmedelsverksamhet i en anläggning utan att först ha anmält den till miljönämnden för registrering.

Servicenämnden fick den 29 oktober en underrättelse om sanktionsavgift enligt livsmedelslagen där den även fick tillfälle att yttra sig. Servicenämnden har inte skickat in något yttrande med anledning av underrättelsen.

### **Skälen för miljönämndens beslut**

#### ***Tillämpade bestämmelser***

Varje livsmedelsföretagare ska enligt artikel 6.2 förordning 852/2004/EG registrera alla sina anläggningar hos behörig kontrollmyndighet och se till att informationen som registrerats är korrekt genom att bland annat underrätta kontrollmyndigheten om betydande ändringar.

*Seq* *ME*



MN § 3 forts.

En sanktionsavgift enligt livsmedelslagen (2006:804), också kallad "livsmedels-sanktionsavgift" (LSA), är en särskild avgift som är föreskriven med stöd av 30 a § livsmedelslagen. Avgiften ska tas ut för vissa överträdelser av livsmedelslagstiftningen och med vissa belopp som framgår av 39 c–39 g §§ i livsmedelsförordningen. Miljönämnden är enligt 30 b § livsmedelslagen skyldig att påföra en livsmedelssanktionsavgift även om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet. Avgiften ska dock inte tas ut om det vore oskäligt med hänsyn till

1. sjukdom som medfört att den avgiftsskyldige inte förmått att på egen hand eller genom att uppdra åt någon annan göra det som ålegat den avgiftsskyldige,
2. att överträdelsen berott på en omständighet som inte kunnat eller borde ha förutsetts eller som den avgiftsskyldige inte kunnat påverka, eller
3. vad den avgiftsskyldige har gjort för att undvika att en överträdelse skulle inträffa.

Avgiften tillfaller staten och ska enligt 39 h § livsmedelsförordningen betalas till Kammarkollegiet efter en särskild betalningsanmaning.

Enligt 39 c § livsmedelsförordningen ska en sanktionsavgift tas ut av den som påbörjar en verksamhet utan att i enlighet med artikel 6.2 förordning 852/2004/EG ha gjort en anmälan till kontrollmyndigheten om registrering av de anläggningar som han eller hon ansvarar för.

Om överträdelsen består i att inte underrätta kontrollmyndigheten om att en ny fysisk eller juridisk person ansvarar för en redan registrerad anläggning, ska avgiften i stället betalas med en halv procent av årsomsättningen, dock lägst 2 500 kronor och högst 40 000 kronor.

Staten, kommuner eller landsting ska dock i stället betala ett fast belopp om 40 000 kronor.

#### ***Miljönämndens bedömning***

Servicenämnden i Skövde kommun har påbörjat sin verksamhet i en anläggning utan att först ha anmält den till miljönämnden för registrering. Det finns därför grund för påförande av sanktionsavgift enligt 39 c § livsmedelsförordningen. Miljönämnden bedömer att det i ärendet inte har framkommit några omständigheter som enligt 30 b § livsmedelslagen medför att sanktionsavgift inte ska påföras.

Seq AK



MN § 3 forts.

Avgiften för verksamhet som drivs av stat, kommun eller landsting ska enligt tredje stycket 39 c § uppgå till 40 000 kronor.

Miljönämnden anser därmed att det finns skäl att besluta att påföra Servicenämnden i Skövde kommun, en sanktionsavgift om 40 000 kronor samt att betala avgiften till Kammarkollegiet inom 45 dagar efter att beslutet har vunnit laga kraft.

**Fortsatt handläggning**

Miljönämnden skickar beslutet till Kammarkollegiet för verkställande efter att beslutet vunnit laga kraft. Kammarkollegiet bevakar att livsmedelssanktionsavgiften betalas.

**Beslutsunderlag**

Miljösamverkans förslag till beslut daterat 2021-01-14

**Beslutet skickas till**

Servicenämnden i Skövde kommun

**Bilagor till Servicenämnden i Skövde kommun**

Överklagningshänvisning

Mottagningskvitto

Soq AK





## Ansökan om dispens från sanering av PCB på Akutmottagning och IVA vid Skaraborgs Sjukhus Skövde

Anläggningens namn: Skaraborgs Sjukhus Skövde (SkaS Skövde)  
Verksamhetsutövare: Västfastigheter Västra Götalandsregionen  
Organisationsnummer: 232100-0131  
Besöksadress: Lövängsvägen 1  
Fastighetsbeteckning: Lövängen 1, Skövde

### Beslut

Miljönämnden östra Skaraborg beslutar att:

1. bevilja Västfastigheter (sökanden) dispens från att avlägsna PCB-haltig fogmassa inom sjukhuset SkaS Skövde, enligt de tidpunkter som redovisas i 17 § förordningen (SFS 2007:19) om PCB m.m.
2. enligt 17b § i samma förordning förelägga sökanden om att PCB-haltig fogmassa ska avlägsnas senast den 30 april 2025, och
3. enligt 26 kap. 15 § miljöbalken skicka detta beslut till Inskrivningsmyndigheten för inskrivning i fastighetsregistret.

Västfastigheter Västra Götalandsregionen har rätt att överklaga beslutet. Information om bland annat vad överklagan ska innehålla finns i bifogad överklagningshänvisning.

### Redogörelse för ärendet

Miljönämnden östra Skaraborg beslutade den 22 november 2010, efter Västfastigheters dispensansökan, att alla PCB-fogar inom Skaraborgs Sjukhus Skövde, skulle vara sanerade till den 31 december 2022. Sjukhuset är en byggnad uppförd med prefabricerade betongelement och innehåller därmed en stor mängd elastiska fogar.

### Status och planering för saneringsarbetet

Den totala längden av invändig synlig PCB-fog har uppskattats till sammanlagt 17 000 löpmeter (lm). Sanering av invändig fog sker fortlöpande inom de delar av byggnaden som byggs om eller renoveras. All utvändig fog har sanerats under åren 2000–2001, ca 6 300 lm. Till dagens datum har 13 567 löpmeter, d.v.s. ca 80 % av invändig fog sanerats. Av de 20 % som återstår av saneringen uppskattas 597,4 lm, alltså 3,5 % av de ursprungliga 17 000 behöva förlängd dispens för sanering, varav 188 lm i IVA hus 8, plan 2 och 409,4 lm i Akutmottagning, hus 6, plan 2.

Soq AK



MN § 4 forts.

### ***Provtagningar och riskbedömning***

Arbets- och miljömedicin, Sahlgrenska Universitetssjukhuset utförde på Västfastigheters uppdrag en exponering och medicinsk riskbedömning vad avser PCB i inomhusluft på sjukhuset, vilken bifogades i tidigare dispensansökan (diarienummer 2010-5213). I korthet redogör rapporten för att koncentrationen av PCB i luft uppgår till en hundradel av det hygieniska värdet, samt att tillskottet av PCB från inomhusluften i SkaS Skövde ligger långt under de nivåer där hälsoeffekter påvisats och under rekommenderade riktvärden för intag via födan. Arbets- och miljömedicin såg vid tiden för rapporten inga påtagliga hälsorisker med PCB vid vistelse i lokalerna ens för känsliga grupper såsom gravida, och ansåg därför inte att forcering av sanering var nödvändig på medicinsk grund.

### ***Saneringsarbetet***

Västfastigheter har tillsammans med SkaS Skövde bedömt att en säker sanering inte är genomförbar i lokaler med pågående verksamhet. Detta beroende på den speciella verksamheten, sjukhus, och därmed lägre acceptans vad gäller verksamhetsstörning, buller, nedsmutsning m.m. Sanering av inomhusfogar har hittills därför skett i utrymda lokaler som ska byggas om eller renoveras. Sanering av akutmottagningen i hus 6, plan 2, samt intensivvårdsavdelningen, IVA i hus 8, plan 2, har ännu inte varit möjlig eftersom verksamheten skulle störas i alltför hög grad av ett saneringsarbete.

Under rådande omständigheter med en pågående covidpandemi ser sökanden en stor osäkerhet kring när de kommer ha en så låg belastning på IVA att sanering är möjlig, och därför behövs en tidsmarginal för att kunna säkra att den vård som är nödvändig kan ske i lokalerna, men om lokalerna är tillgängliga för sanering inom nuvarande tidsram till 31 december 2022 kommer dessa att kunna saneras då. Därtill kommer att en ny byggnad för akutsjukvård håller på att uppföras, vilket skulle göra saneringsarbete lämpligt efter att akutsjukvården har flyttats till nya lokaler.

### ***Tidplan för sanering***

Akutmottagningen är klar under 2022 men hela huset ska först driftsättas och inflyttningen kommer att ske under en längre tid, där akutmottagningen dessvärre hamnat sist i flyttkedjan. Därför ansöker sökanden om dispens för sanering i denna del, d.v.s. Akutmottagningen, hus 6, plan 2, samt intensivvårdsavdelningen, IVA i hus 8, plan 2, t.o.m. den 30 april 2024. Gällande samtlig övrig sanering, anses tidsplanen för slutförandet till den 31 december kunna hållas.

### **Skälen för miljönämndens beslut**

#### ***Tillämpade bestämmelser***

Beslutet tas med stöd av 26 kap. 9 § miljöbalken och med hänvisning till § 17b punkterna 1–3 i förordningen (SFS 2007:19) om PCB m.m.



MN § 4 forts.

9 § 26 kap. miljöbalken: En tillsynsmyndighet får i det enskilda fallet besluta om de förelägganden och förbud som behövs för att denna balk samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska följas.

Mer ingripande åtgärder än vad som behövs i det enskilda fallet får inte tillgripas.

Förelägganden och förbud får inte begränsa ett beslut eller en dom om tillstånd i ansökningsmål som har rättskraft enligt 24 kap. 1 §.

Ett tillståndsbeslut eller en tillståndsdom hindrar dock inte en tillsynsmyndighet från att meddela sådana förelägganden eller förbud som

1. är brådskande och nödvändiga för att undvika att ohälsa eller allvarlig skada på miljön uppkommer, eller
2. gäller säkerhetshöjande åtgärder vid en damm som klassificerats enligt 11 kap. 24 och 25 §§.

I fråga om utsläpp av koldioxid, dikväveoxid eller perfluorkolväten som innebär att en verksamhet omfattas av tillståndsplikt enligt lagen (2020:1173) om vissa utsläpp av växthusgaser, får det inte beslutas förelägganden om begränsning av utsläppen eller förelägganden som genom att reglera använd mängd fossilt bränsle syftar till en begränsning av koldioxidutsläpp. Detta gäller inte förelägganden som i fråga om dikväveoxid eller perfluorkolväten behövs för att hindra betydande lokala föroreningar. Lag (2020:1174).

17 § förordningen (SFS 2007:19) om PCB m.m.: Den som äger en byggnad eller anläggning där fogmassa eller halkskyddad golvmassa har använts vid uppförande eller renovering och där halten av sådana PCB-produkter som anges i 3 § 1–5 uppgår till mer än 0,0500 viktprocent (500 vikt-ppm), ska se till att massan avlägsnas senast

1. den 30 juni 2014, om byggnaden eller anläggningen har uppförts eller renoverats någon gång under åren 1956–1969 och annat inte följer av 2 eller 3,
2. den 30 juni 2016, om
  - a) massan finns i en industribyggnad som har uppförts eller renoverats någon gång under åren 1956–1973,
  - b) byggnaden eller anläggningen har uppförts eller renoverats någon gång under åren 1970–1973, eller
  - c) massan har använts inomhus, eller
3. i samband med renovering, ombyggnad eller rivning, om massan har använts för att ersätta en PCB-produkt som har avlägsnats efter utgången av 1998.

Med industribyggnad avses i första stycket en byggnad som är indelad som industribyggnad enligt fastighetstaxeringslagen (1979:1152). Förordning (2010:963).



MN § 4 forts.

17 b § förordningen (SFS 2007:19) om PCB m.m.: Trots 17 § får tillsynsmyndigheten medge att fogmassa eller halkskyddad golvmassa avlägsnas vid en senare tidpunkt, om

1. en ombyggnad, renovering eller rivning planeras under de närmast följande åren,
2. massan sitter mycket svåråtkomligt,
3. det är nödvändigt för att en samhällsviktig verksamhet inte ska försvåras på ett betydande sätt, eller
4. det finns andra särskilda skäl.

Tillsynsmyndigheten ska i samband med ett dispensbeslut enligt första stycket förelägga byggnadens eller anläggningens ägare att avlägsna massan senast vid en viss tidpunkt som myndigheten ska ange i föreläggandet.

Myndigheten ska skicka föreläggandet till inskrivningsmyndigheten för anteckning i fastighetsregistret enligt 26 kap. 15 § miljöbalken. Förordning (2010:963).

#### ***Miljönämndens bedömning***

Enligt lydelsen av § 17b i förordning (2007:19) om PCB m.m., får tillsynsmyndigheten medge att fogmassa avlägsnas vid en senare tidpunkt, om till exempel en ombyggnad, renovering eller rivning planeras under de närmast följande åren eller om det är nödvändigt för att en samhällsviktig verksamhet inte ska försvåras på ett betydande sätt.

Miljönämnden östra Skaraborg delar sökandens ställningstagande att, om saneringsarbetet skulle forceras enligt tidigare beslut om tidsplan, skulle detta menligt försvåra verksamheten på sjukhuset. Sökanden har dessutom presenterat en tidsplan för hur återstående saneringsarbete ska genomföras.

Med tanke på det rådande covidpandemiläget och den oförutsägbarhet som smittspridningen uppvisar, anser dock miljönämnden att tiden för när PCB-saneringen ska vara genomförd bör utökas till den 30 april 2025. Därmed bereds sökanden en större flexibilitet i saneringsarbetet, och en återkommande handläggning av dispensansökningar kommer sannolikt att undvikas.

#### **Avgift för handläggning av anmälan**

Miljönämnden kommer att fatta beslut om en avgift för handläggningen av detta ärende när handläggningen är färdig. Avgiften per timma är 1 035 kr (år 2020). Handläggningen har hittills tagit 3 timmar. Beslutet om avgift skickas i form av en faktura.

Avgiften tas ut enligt den taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken som gäller i Skövde kommun. Taxan är antagen med stöd av 1 och 3 § kap. 27 miljöbalken.



MN § 4 forts.

I handläggningstiden ingår till exempel inläsning och beredning av ärendet, samråd med andra, registerhållning, upprättande av skrivelser samt beslutsfattande.

Om Västfastigheter vill lämna synpunkter på avgiften ska de höra av sig inom två veckor efter att de har fått det här beslutet. Men det är först när de har tagit emot fakturan som de kan överklaga den.

**Beslutsunderlag**

Miljösamverkans förslag till beslut daterat 2021-01-14

**Beslutet skickas till**

Västfastigheter Västra Götalandsregionen, vastfastigheter@vgregion.se och  
[REDACTED]@vgregion.se

Inskrivningsmyndigheten

**Bilaga till Västfastigheter Västra Götalandsregionen,  
Överklagningshänvisning**

*Seq AK*



MN § 5

## Information

- a) Redovisning av projekt för kontroller av små avlopp 2020
- b) Miljösamverkans arbete med covid-19-kontroller
- c) Förlängd betalningstid för årsavgifter 2021 på grund av pågående pandemi
- d) Miljösamverkans arbete med nya taxor inför 2022
- e) Läget med klagomålsärenden i Horn
- f) Läget med klagomålsärenden på Peoples Homes AB:s fastighet i Gudhem (dnr 2020-1255)

---

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Seq AK



## Projektrapporter

### Miljönämnden har tagit del av följande projektrapporter:

- Tillsyn av befintliga små avlopp 2020
- Kontroll av avloppsreningsverk för 25–2 000 personekvivalenter
- Livsmedelskontroll hos storhushåll i kommunerna Falköping och Skövde
- Miljötillsyn hos fordonstvättar
- Miljötillsyn hos lantbruk, B-anläggningar
- Miljötillsyn på distans hos lantbruk och informationsutskick till hästägare

Sag AK



MN § 7

### Redovisning av delegationsbeslut

Se bifogade förteckningar över delegationsbeslut daterade 2020-11-01 t.o.m. 2020-12-31.

---

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Soq AK





MN § 8

## Övriga frågor

- Kerstin Strandbergh (M) frågar om rapport med redovisning av uppdrag från Miljösamverkans direktion till förbundschefen. Rapporten redovisades för direktionen i juni 2020. (Dnr 2020-1536)

---

Justerandes signatur

809 AK

Utdragsbestyrkande