



Plats och tid Miljösamverkan östra Skaraborg, Billingen och Teams, kl. 13.30–15.30

Beslutande

Karola Svensson (C), ersätter Dan Gabrielsson (S)	Falköping
Catrin Hulmarker (M)	Hjo
Pierre Rydén (S)	Hjo
Catarina Davidsson (C)	Karlsborg
Jonas Davidsson (S), ordförande	Karlsborg
Ulrica Johansson (C), ersätter Katarina Jonsson (M)	Skövde
Johan Ask (S)	Skövde
Rolf Eriksson (S)	Tibro
Per-Olof Andersson (M), vice ordf.	Tibro

Övriga närvarande

Ersättare

Maria Hjärtqvist (S), Skövde

Övriga

Pelle Holmström, förbundschef
Eleonor Daag, sekreterare
Anders Lundgren, andre vice
ordförande i Miljönämnden
östra Skaraborg
Peter Gustafson, verksamhets-
utvecklare/ekonom, § 7, 8

Ajournering Kl. 14.50–15.00

Utses att justera Karola Svensson

Underskrifter

Sekreterare

Eleonor Daag

Paragrafer 7–11

Ordförande

Jonas Davidsson

Justerande

Karola Svensson

ANSLAG

Protokollet är justerat

Organ Direktionen för Miljösamverkan östra Skaraborg

Sammanträdesdatum 2021-06-15

Anslagsdatum 2021-06-22

Överklagningstid t.o.m. 2021-07-14

Förvaringsplats för
protokollet

Miljösamverkan östra Skaraborg, Hertig Johans torg 2, Skövde

Underskrift

Eleonor Daag



Innehållsförteckning

Budgetförutsättningar samt planeringsprocessen för budget och strategisk plan 2022–2024	3
Ny taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område från 1 januari 2022 ..	4
Innehåll i VA-rådgivningstjänsten	6
Information	11
Övriga frågor	12


Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Budgetförutsättningar samt planeringsprocessen för budget och strategisk plan 2022–2024

Beslut

Direktionen för Miljösamverkan östra Skaraborg fastställer budgetförutsättningar samt planeringsprocessen för budget och strategisk plan för åren 2022–2024.

Redogörelse för ärendet

Direktionen för Miljösamverkan östra Skaraborg ska under oktober månad fastställa budgeten för nästkommande år vid ett direktionsammanträde som är offentligt.

Miljönämnden östra Skaraborg beslutade den 2 juni 2021 (MN § 32) att föreslå direktionen att besluta om budgetförutsättningar samt planeringsprocessen för budget och strategisk plan för åren 2022–2024.

Beslutsunderlag

Miljösamverkans förslag till beslut daterat 2021-06-08

Miljönämndens beslut, MN § 32, 2021-06-02 med bilaga, Budgetförutsättningar samt planeringsprocessen för budget och strategisk plan 2022–2024

Bilagor

Budgetförutsättningar samt planeringsprocessen för budget och strategisk plan 2022–2024

Beslutet skickas till

Miljösamverkans medlemskommuner: Falköping, Hjo, Karlsborg, Skövde och Tibro



Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Ny taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område från 1 januari 2022

Beslut

Direktionen för Miljösamverkan östra Skaraborg föreslår kommunfullmäktige i Miljösamverkans medlemskommuner att anta en ny taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område att gälla från den 1 januari 2022.

Redogörelse för ärendet

Förbundschefen fick i mars 2019 i uppdrag att genomföra en översyn av förbundets verksamhet. Syftet var att utreda möjliga effektiviseringar inom organisationens verksamhetsområde. Utredningen skulle omfatta såväl administrativa arbetsuppgifter som tillsyns- och planeringsmetodik samt fokusering på riskbaserad kontroll.

Resultat av översynen redovisades den 16 juni 2020 och beslut (Dir § 8 2020-06-16) om åtgärder fattades vid samma tillfälle. Direktionen beslutade att Miljösamverkan östra Skaraborg bland annat ska ta fram förslag till ny taxa att gälla fr.o.m. 2022 och samtidigt införa efterhandsdebitering.

Under arbetet med taxan har miljökontoret samverkat med tillsynsvägläddande myndigheter och haft dialog med branschorganisationer.

Direktionen för Miljösamverkan östra Skaraborg beslutade den 5 mars 2021 att miljökontoret skulle fortsätta arbetet med ny taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalken utifrån den modell och de nivåer som fanns i det då framtagna förslaget till taxa.

Den 2 juni 2021, MN § 33, föreslog Miljönämnden östra Skaraborg direktionen att föreslå medlemskommunerna att anta den nya taxan.

Tillägg efter miljönämndens beslut i text i taxebilaga 1 och 2 om hygienisk behandling: Dessa kommer också att omfatta annan smitta än blodsmitta.

Beslutsunderlag

Miljösamverkans förslag till beslut daterat 2021-06-08

Miljönämndens beslut, MN § 33, 2021-06-02 med bilaga, Taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område med bilagor

Redogörelse för ställningstaganden, skillnader mot nuvarande taxa och förändringar i tillsynsbehov och ekonomi, daterad 2021-05-12

Synpunkter från LRF på ny taxa, skrivelse daterad 2021-05-10

Bilagor

Taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område med bilagor


Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Dir § 8 forts.

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige i Falköping, Hjo, Karlsborg, Skövde och Tibro

Bilagor till kommunfullmäktige

Redogörelse för ställningstaganden, skillnader mot nuvarande taxa och förändringar i tillsynsbehov och ekonomi, daterad 2021-05-12

Synpunkter från LRF på ny taxa, skrivelse daterad 2021-05-10

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Innehåll i VA-rådgivningstjänsten

Beslut

Direktionen för Miljösamverkan östra Skaraborg beslutar att VA-rådgivningstjänsten utvecklas till att omfatta även föreslagna punkter:

- Arbete med vattenrelaterade remisser, rapporter och planer.
- Samordna miljönämndens arbete med miljöövervakning.
- Stödja kommunerna med rådgivning och delta i projekt om förorenade områden.

Sammanfattning

Syftet med VA-rådgivningstjänsten är att kunna vägleda och ge råd och stöd på ett utförligare sätt än vad tillsynsmyndigheten kan för att kunna bidra till att avloppslösningar kommer till stånd.

Eftersom behovet av VA-rådgivning varierar över tid bör tjänsten även kunna inrymma andra uppgifter som ingår i nämndens ansvarsområde enligt förbundsordning och miljönämndens reglemente. Tjänsten kan utvecklas till att, när utrymme finns, även samordna arbete kring miljöövervakning, förorenade områden samt vattenrelaterade planer och remisser.

Det skulle ge ett tydligare uppdrag till nämnden och en bättre möjlighet att planera, genomföra och följa upp dessa ansvarsområden.

De avgiftsfinansierade delarna (miljöövervakning) är i dag fördelade på alla objekt som får tillsyn. Övriga delar är i dag i huvudsak skattefinansierade.

Förslaget är alltså att utveckla innehållet i VA-rådgivarens arbetsuppgifter till att, när utrymme finns, samordna andra uppgifter som ligger inom nämndens ansvarsområde.

Redogörelse för ärendet

I dag har Miljösamverkan en VA-rådgivare gemensamt för medlemskommunerna. Tjänsten omfattar stöd och opartisk rådgivning inom vatten och avlopp främst relaterad till boende på landsbygden med enskild avloppsanläggning.

Syftet med rådgivningstjänsten är att kunna vägleda och ge råd och stöd på ett utförligare sätt än vad tillsynsmyndigheten kan för att på så sätt bidra till att avloppslösningar kommer till stånd. Syftet är också att vara ett bra stöd i uppstart av gemensamhetslösningar för avlopp, ge stöd i myndighetskontakter och ge förslag på olika avloppslösningar eller andra alternativ för att förbättra avloppen. Rådgivningen kan också omfatta eventuella utredningar som kan behöva göras.



Dir § 9 forts.

VA-rådgivaren är även en bra samverkanspunkt för kommunerna i arbetet med olika planer, exempelvis VA-plan.

Tjänsten är helt skattefinansierad genom medlemsbidrag som beslutas årligen i samband med budget.

Förbundsordningen

”9 § Uppgifter för miljönämnden

Miljönämnden ansvarar för medlemskommunernas myndighetsuppgifter inom miljö- och hälsoskyddsområdet. Nämnden ansvarar även för övriga uppgifter som enligt lag ska utföras av kommunala miljönämnder. Uppgifterna regleras i miljönämndens reglemente som beslutas av förbundsdirektionen.

Följande uppgifter ingår inte i nämndens ansvarsområde:

- Agenda 21
- Naturvårdsarbete
- Energirådgivning
- Tillsyn enligt tobakslagen vad avser försäljning av tobak
- Prövning och tillsyn enligt strandskyddsbestämmelserna i miljöbalken
- Tillsyn enligt lagen (1998:814) med särskilda bestämmelser om gatuhållning och skyltning
- Tillsyn enligt lagen (2009:730) om handel med vissa receptfria läkemedel.

Nämnden ska också lämna det stöd till fysisk planering och bygglovsverksamhet i den omfattning som respektive kommun efterfrågar inom nämndens kompetensområde. Detta stöd finansieras av beställaren.

Miljönämnden kan i övrigt på medlemskommunernas uppdrag åta sig uppgifter i nära anslutning till dess lagstadgade verksamhet. Dessa uppgifter finansieras av den beställande kommunen.”

Miljönämndens reglemente

”§ 1 Nämnden ska ansvara för de samverkande kommunernas prövning, tillsyn, kontroll och miljöövervakning enligt miljöbalken, livsmedelslagen och angränsande lagar, förordningar och föreskrifter inklusive lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa. Nämnden ska också ansvara för de övriga uppgifter som enligt svensk lag eller Europaunionens bestämmelser ska utföras av den kommunala nämnden inom miljö- och hälsoskyddsområdet.

Den gemensamma nämnden ska också utöva tillsyn enligt tobakslagen vad avser rökfria lokaler, enligt lagen (2014:799) om sprängämnesprekursorer och enligt strålskyddslagen vad gäller solarier, samt enligt miljöbalken över naturreservat som beslutats av kommunen.


Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Dir § 9 forts.

Nämnden ska även besvara remisser från samverkanskommunerna, besvara interpellationer och frågor från respektive kommunfullmäktige, svara för information om miljö- och hälsoskyddsfrågor inom verksamhetsområdet, bistå samverkanskommunerna med expertkunskaper inom verksamhetsområdet, delta i det lokala folkhälsoarbetet, bistå med underlag för den kommunala planeringen, återföra erfarenheter från tillsynen och miljöövervakning till samverkanskommunerna, bedriva miljöövervakning t.ex. luft-, natur- och vattenundersökningar samt delta i samverkanskommunernas krisberedskapshantering. Däremot ingår inte Agenda 21, naturvårdsarbete, energirådgivning samt tillsyn enligt tobakslagen vad avser försäljning av tobak.

Ett undantag från första stycket ovan är prövning och tillsyn enligt strandskyddsbestämmelserna i miljöbalken, tillsyn enligt lagen (1998:814) med särskilda bestämmelser om gaturenhållning och skyltning samt tillsyn enligt lagen (2009:730) om handel med vissa receptfria läkemedel.”

Förslag till utveckling av tjänsten

Erfarenheten visar att tjänstens omfattning varierar under perioder på året och mellan åren beroende på hur kommunerna planerar och utvecklar sitt VA-arbete, vilka områden som Miljösamverkan inventerar vad gäller små avlopp, hur många som startar arbete med gemensamhetsanläggningar etc.



Det gör att det under perioder kan finnas utrymme att formalisera vilka övriga uppgifter som VA-rådgivaren kan handlägga eller samordna åt medlemskommunerna.

Det finns anledning att se över innehållet i det stöd som kommunerna får utifrån nämndens uppdrag. Dels för att förtydliga för både medlemskommunerna och miljökontoret vilket stöd som kan förväntas, dels för att strukturera upp stödet, och om möjligt, samordna detta från en specifik tjänst.

Miljösamverkan har identifierat andra områden där det finns en möjlig utveckling och förbättrat nyttjande av resurser genom att förtydliga var i organisationen uppgiften ska lösas. Dessa områden genomförs i dag, fördelat över hela kontoret utan någon tydlig uppföljning eller systematisk utvärdering.

Utvecklingen bör kunna inrymmas inom nämndens ansvarsområde enligt förbundsordning och reglemente och bör inte inkräkta på det som kommunen i övrigt ska organisera sig för eller områden som enligt förbundsordning inte är nämndens ansvarsområde.

Genom att förtydliga denna stödjande/rådgivningsliknade tjänst renodlas tillsynsdelen mer för övriga delar av kontoret och tydligare roller ges även inom andra delar av nämndens uppdrag. Samtidigt finns det sannolikt synergier i att tjänsten finns inom tillsynskontoret med närhet till kompetens inom kontoret.

 
Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Dir § 9 forts.

Att ha en allt för mångfacetterad beskrivning av uppgifter gör att det blir svårt att rekrytera. Viss specialisering behöver finnas för att kunna möta rimliga krav i rekryteringen.

Inom följande områden föreslås att tjänstens omfattning bibehålls samt utvecklas om utrymme finns inom tjänsten:

Bibehållas

- *VA-rådgivning*, rådgivning till privatpersoner, kommun, entreprenörer etc. samt sammankallande i arbetet med att samordna avloppslösningar där det i dag inte finns några. Målet är att finna lösning som fungerar ur allas perspektiv. Boende, tillsynsmyndighet samt kommun. Syftet är också att vara ett bra stöd i uppstart av gemensamhetslösningar för avlopp, ge stöd i myndighetskontakter, förslag på olika avloppslösningar eller andra alternativ för att förbättra avloppen. VA-rådgivning är den prioriterade uppgiften.

Utvecklas/förtydligas

- *Andra vattenrelaterade* remiss-, rapporterings- och planarbeten.
- *Miljöövervakning* är ett område som tillsynsmyndigheten ansvarar för, bland annat i form av kontroll och mätning av miljötilståndet i medlemskommunerna. Underlaget som inhämtas kan användas i kommunernas planarbeten, och även användas till medborgarna såsom information om miljöstatus i bl.a. luft och vatten och hur läget förändras. Uppgiften är att samordna miljöövervakningen och i samråd med respektive kommun utveckla hur underlaget kan användas. Förutom underlag till kommunala miljömålsinsatser, planarbete och bullerplanering kan det också bidra till det lokala miljöarbetet för att motivera medborgarna att exempelvis ändra livsstilsmönster.
- *Förorenade områden*. Stödja kommunerna med rådgivning och delta i projekt om förorenade områden. Detta medför en tydlighet i att skilja mellan tillsynsmyndighet, som agerar vid åtgärderna och ställer krav på åtgärder, och rådgivare. Tjänsten är rådgivande och drivande för att finna lösningar och framåtsyftande åtgärder.

Finansiering

VA-rådgivningstjänsten är i dag helt skattefinansierad genom medlemsbidrag som regleras årligen i budget. Tjänsterna som beskrivs ovan är områden där tillsynsmyndigheten i huvudsak inte kan ta ut avgifter vilket gör att det ter sig naturligt att inrymma uppgifterna i den redan skattefinansierade tjänsten.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Dir § 9 forts.

De ansvarsområden som tjänsten föreslås utökas med finansieras i dag antingen av alla tillsynsobjekt (exempelvis miljöövervakning) eller via kommunernas medlemsbidrag (exempelvis remissarbete).

Totalt sett kommer medlemsbidraget inte att påverkas.

Beslutsunderlag

Miljösamverkans förslag till beslut daterat 2021-06-08

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Dir § 10

Information

- a) Internkontrollrapport tertial 1 2021 (dnr 2021-195)
- b) Miljösamverkans arbete med Insiktsenkäten
- c) Miljösamverkan skickar runt den nya förbundsordningen till kommunerna för underskrifter av kommunstyrelsens ordförande och kommundirektörer/-chefer (dnr 2020-5024)
- d) Nästa sammanträde: 22 oktober

 
Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Dir § 11

Övriga frågor

Ordföranden önskar alla mötesdeltagare en god sommar och tackar Miljösamverkans anställda för ett gott arbete under första halvåret.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande