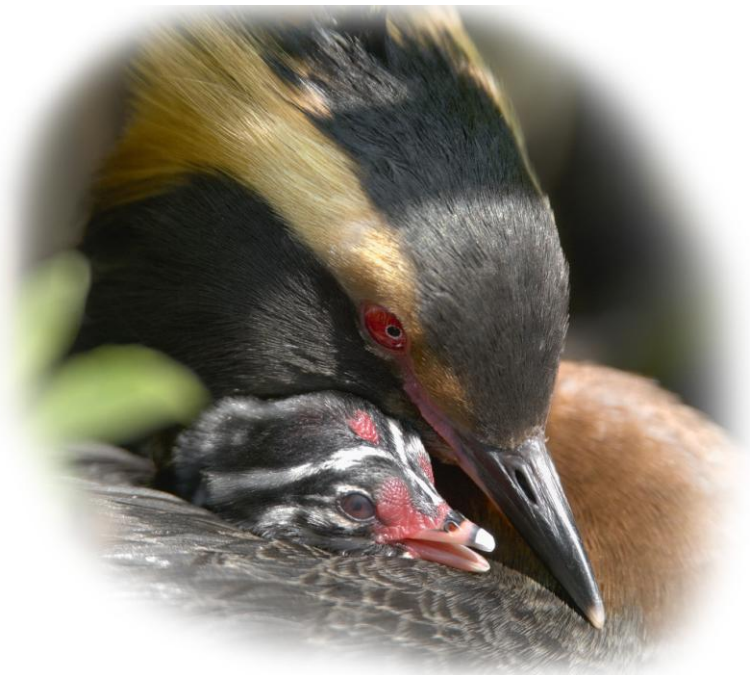


Miljönämnden Östra Skaraborgs verksamhetsplan 2009-2011

Beslutad av Miljö- och hälsoskyddsnämnden i
Skövde den 26 november 2008



1 Sammanfattning

Miljönämnden Östra Skaraborg (MÖS) är fr om 1 januari 2009 en gemensam nämnd för tillsyn och kontroll inom miljö- och hälsoskyddsområdet för Falköping, Skövde och Tibro kommuner.

Nya samordnade taxor för tillsyn enligt bl a miljöbalken och livsmedelslagstiftningen kommer att tillämpas. Ett processinriktat arbetssätt, införande av kundtjänst, kvalitetssystem och tidsredovisning är prioriterade aktiviteter med syfte att åstadkomma en effektiv tillsyns-/kontrollmyndighet.

Förbättring av verksamhetsutövarnas egenkontroll inom alla tillsynsområden, låga halter av radon i skolor och förskolor, bättre miljöskydd inom jordbruket samt enskilda avlopp som uppfyller miljökraven är några exempel på arbetsuppgifter där resultatuppfyllelse förväntas. Så långt som möjligt ska arbetet bedrivas i projektform.

Djurskyddstillsynen övergår från 1 januari 2009 till länsstyrelsen. Ett samarbete med Hjo kommun kommer att inledas under året.

2 Nuläge

Miljöförvaltningen har under miljönämnden ett myndighetsansvar inom miljö- och hälsoskyddsområdet som omfattar hälsoskydd, miljöskydd, kemikalie- och livsmedelskontroll. Verksamheten styrs i huvudsak av en tillsynsplan med utgångspunkt utifrån miljöbalken och livsmedelslagstiftningen. Miljöförvaltningen har fn 27 fast anställd och 3.5 tillfälligt anställd personal.

Enligt miljöbalken är det verksamhetsutövaren som har att visa att verksamheten inte medför olägenhet för människors hälsa eller miljön. Verksamhetsutövaren ska ha en fungerande egenkontroll och bekosta erforderliga utredningar och undersökningar.

Principen att förorenaren ska betala ligger till grund för ekonomiska ställningstaganden inom miljö- och hälsoskyddsområdet.

Motsvarande ansvarsfördelning och system för kostnadsfördelning finns inom livsmedelskontrollen.

Nettokostnaderna för den gemensamma nämnden och dess förvaltningsverksamhet ska fördelas proportionellt utifrån befolkningsantalet i respektive kommun den 1 november två år före budgetåret. För 2008 används befolkningsantalet 1/11 2006 vilket innebär följande procentuella fördelning:

Skövde 54,55%
Falköping 34,0%
Tibro 11,5%

Verksamheten under 2008 finansieras av respektive nämnd. Etableringskostnader hanteras enligt samverkansavtalet.

För Tibro kommun och Falköpings kommun innebär förslaget ökat kommunbidrag från 2009. För Skövde kommun innebär förslaget minskat kommunbidrag (-1000 tkr) från samma tid. I syfte att mildra den ekonomiska effekten av förslaget ökar Tibro och Falköping sina kommunbidrag i två steg, med 50 % 2009 och resterande 50 % 2010 av respektive kommuns ökning. Skövde kommun minskar dock sitt bidrag först år 2010.

Fördelningen enligt principen ovan enligt befolkningstalet gäller således fullt från och med 2010.

Behovsutredning, tillsyns- (verksamhets-) plan, avtal, reglemente, delegationsordning, nya taxor samt handbok för kvalitetssäkring av verksamheten är de viktigaste styrdokumenterna för att åstadkomma en väl fungerande nämnd och förvaltning.

Tillsynsplanen är under utarbetande och kommer att antas av den gemensamma miljönämnden. Det totala tillsynsbehovet kommer att redovisas i en behovsutredning under första halvåret 2009.

3 Omvärldsanalys

Det finns några viktiga förutsättningar för ett effektivt miljö- och hälsoskyddsarbete, nämligen:

- Miljö- och hälsoskydd ses som **en sammanhängande** verksamhet. Samverkan inom och utanför MÖS är framgångsfaktorer. Miljösamverkan Västra Götaland, livsmedelssamverkan genom s.k. PIK-grupper i länet, miljöövervakning genom luftvårds- och vattenvårdssamverkan är exempel på arbete där MÖS ingår i ett större sammanhang. Bra resultat kan också uppnås om ingående kommuners miljöstrategiska arbete och MÖS grundläggande miljöarbete kan hitta beröringspunkter avseende t.ex. kommunernas miljömålsarbete.
- Arbetet skall bedrivas lokalt. Det är i lokalsamhället det finns förutsättningar att bedriva ett arbete som är anpassat efter de förhållanden som råder på varje plats.
- Tillsynsarbete skall bedrivas i en organisation som är fristående från andra intressen. Framför allt är det viktigt att skilja ansvaret för myndighetsutövning från annan verksamhet - såsom exploatering.
- Miljö- och hälsoskyddet skall bedrivas av personal med god kompetens
- Miljö- och hälsoskyddet skall ges tillräckliga resurser

Genom bildandet av MÖS bedöms det finnas goda förutsättningar för att möjliggöra en fungerande myndighetsutövning inom miljö- och hälsoskyddsområdet

inom hela det geografiska området. Förutsättningar finns att bli en attraktiv arbetsplats med dokumenterad god arbetsmiljö. Detta medför utökade möjligheter att behålla samt rekrytera kompetent personal.

4 Vision och mål

4.1 Alliansens vision

En allians av Moderaterna, Centerpartiet, Folkpartiet och Kristdemokraterna är i politisk majoritet i Skövde kommun efter valet 2006. Alliansen har i sin regeringsförklaring angivit att de under mandatperioden ska arbeta för den gemensamma visionen

”Skövde, en kreativ mötesplats där det är bra att leva och bo”.

Miljönämnden Östra Skaraborg verkar inom både Falköping, Skövde och Tibro kommuner och ska arbeta utifrån alla ingående kommuners visioner och prioriterade mål. Arbetsformer måste utvecklas för att tydliggöra detta.

4.2 Verksamhetsidé

Miljönämnden Östra Skaraborg är en myndighet med ansvar för att dagens och morgondagens invånare får tillgång till en god och hälsosam miljö. Med ett förebyggande arbete och genom att tillämpa och följa gällande lagstiftning vill vi på bästa sätt uppfylla dessa intressenters uttalade och outtalade behov.

Vi ska i vår myndighetsutövning vara öppna mot media och andra intressenter och sträva efter att göra skyldigheter och rättigheter för invånarna lätta att förstå.

Våra välutbildade och engagerade medarbetare ska med rätt verktyg tillsammans verka för en ständig förbättring och utveckling av verksamheten så att vi kan erbjuda optimal kvalitet på tillsyn och service. Alla på förvaltningen har ett gemensamt ansvar för att skapa en stimulerande och kreativ miljö där alla mår bra, utvecklas och känner gemenskap.

4.3 Målbild

Miljönämnden ska i sitt arbete bidra till hållbar utveckling som syftar till att tillförsäkra dagens och morgondagens invånare en hälsosam och god miljö.

4.4 Kommunfullmäktiges fyra prioriterade verksamhetsmål

- Skövde ska vara den ledande kommunen i Skaraborg och utgöra ett aktivt komplement till Göteborg och till övriga delregioner i västra Götaland.

Miljönämnden Östra Skaraborgs ambition är att bli Sveriges bästa kommunala miljönämnd.

- Skövde ska erbjuda en utbildning till alla de som vill ha det. Från förskola till högskola ska kvaliteten vara av nationell toppklass.

Målet är inte aktuellt för miljönämnden.

- Skövde ska erbjuda sina invånare aktiva valmöjligheter under hela livet. Inom skolan, äldreomsorgen och övrig service ska valmöjlighet finnas så långt det är möjligt.

Miljönämnden Östra Skaraborgs mål är att utveckla verksamhetsutövarnas egenkontroll under 2009 - 2011 inom alla tillsyns-/kontrollområden. Nämndens aktiviteter kommer att bidra till att berörda lokaler inklusive verksamheten uppfyller krav på ett gott hälsoskydd samt säker livsmedels-hantering.

- Skövde kommuns olika verksamheter ska konkurrensutsättas för att ge medborgarna bäst valuta för skattemedlen.

Målet är inte aktuellt för miljönämnden.

4.4 Övriga prioriterade verksamhetsmål

Miljönämndens mål:

- Årligen delta i minst tre gemensamma tillsynsprojekt inom länet och/eller riket.
- Senast 2010 ska halten av radon i inomhusluft i alla skolor och förskolor understiga 200 Bq/ m³
- Tillsyn av miljöskyddet vid Tibro kommuns B-anläggningar fr. om. 2010.
- Riskbaserad tillsyn av miljöfarliga verksamheter fr. om. 2010.
- Alla jordbruk överstigande 10 djurenheter ska ha en fungerande anläggning för gödselhantering senast 2010.
- Alla fastigheter med enskilt avlopp ska ha en avloppsanläggning som uppfyller miljökraven senast 2015 för Falköping, 2016 för Tibro och 2017 för Skövde kommun.

5 Strategier

5.1 Kommunövergripande strategier

- Utveckla bättre dialoger.

Miljönämnden kommer att utveckla bättre dialoger genom att anordna medborgardialog med minst två aktiviteter i aktuella miljö- och hälsoskyddsfrågor. Dialogen kommer också att underlättas genom att Kundtjänst införs bemannad med kompetenta handläggare.

- Utveckla arbetsgivarskapet.

Miljönämndens mål är att andelen nöjda medarbetare ska öka. Inom den nyligen bildade miljöförvaltningen kommer det att under 2009 utvecklas strategier och rutiner för att stärka både den fysiska och psykosociala arbetsmiljön.

- Samverkan med andra kommuner.

Miljönämnden kommer att ta initiativ till minst två möten i samverkansfrågor mellan miljönämnden och ingående kommuners byggnads- och tekniska nämnder. Ett samarbete kommer även att inledas på förvaltningsnivå med Hjo kommun.

5.2 Nämndens strategier

Miljönämnden Östra Skaraborg ska bli Sveriges bästa kommunala miljönämnd med stolta och nöjda medarbetare i en frisk organisation.

Miljönämndens strategi är:

- ▶ tydliga ledare som tar sitt ansvar
- ▶ delaktiga medarbetare med en positiv attityd och som ser möjligheter
- ▶ tydliga mål och värderingar som är kända av alla
- ▶ högt i tak, öppet för kritik och en vilja att utvecklas
- ▶ ett bra hälsoförebyggande arbete
- ▶ god kompetensutveckling för alla

Prioriterade utvecklingsområden

1. Begränsad klimatpåverkan
2. Frisk luft
3. Ingen övergödning
4. Grundvatten av god kvalitet
5. En giftfri miljö
6. God bebyggd miljö
7. Säkra livsmedel

Av nämndens kommande tillsynsplan kommer tydligt att framgå hur verksamheten kommer att bedrivas och följas upp/utvärderas. Planen är under utarbetande för att kunna antas vid miljönämndens första sammanträde i januari 2009.

5.3 Framgångsfaktorer

Erfaren och välutbildad personal med hög social kompetens i en kreativ miljö samt tydliga mål som kontinuerligt följs upp är verksamhetens viktigaste framgångsfaktorer.

6 Indikatorer och mått

- Tillsynstid per handläggare
- Avgiftsfinansieringsgrad
- Medarbetarindex

Mål:

Miljönämnden ska ha utvecklade verktyg, rutiner och indikatorer för kontroll av kvalitén i den egna verksamheten senast 30 september 2010.

7 Handlingsplan

7.1 Prioriterade uppdrag 2009

Inga specifika prioriterade uppdrag anges för miljönämnden.

7.2 Övriga prioriterade aktiviteter 2009-2011

Miljönämnden Östra Skaraborg ska vara ett föredöme avseende det egna miljöarbetet. Förvaltningens kommer därför att miljödiplomera sin egen verksamhet under 2009.

Resursfördelning Skövde-Falköping-Tibro

	2009	2010	2011
Skövde	6931	5954	6103
Falköping	3183	3714	3807
Tibro	1016	1256	1288
Totalt	11130	10924	11198